



SLUŽBENI GLASNIK

GRADA TRILJA

GODIŠTE XXIX

BROJ 01/2022

TRILJ, 07. siječnja 2022.



SADRŽAJ

| I. GRADONAČELNIK | STRANICA |
|---|-----------------|
| 1. Odluka o obustavi Odluke o privremenom financiranju Grada Trilja Klasa: 400-01/21-01/8, Ur.broj: 2175-05-01-21-01 od 30.12.2021.god. | 3 |

I. GRADONAČELNIK

Na temelju članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi »Narodne novine«, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19 i 144/20), i članka 50. stavak 1. Statuta Grada Trilja (»Službeni glasnik Grada Trilja broj 03/09, 01/13, 02/18, 01/21), gradonačelnik Grada Trilja 07. siječnja 2022. godine, donosi

ODLUKU**O OBUSTAVI ODLUKE O PRIVREMENOM FINANCIRANJU GRADA TRILJA**

Klasa: 400-01/21-01/8, Ur.broj: 2175-05-01-21-01 od 30.12.2021.god.

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Odluka o privremenom financiranju Grada Trilja klasa: 400-01/21-01/8, urbroj: 2175-05-01-21-01 od 30. prosinca 2021. godine, objavljena u »Službenom glasniku Grada Trilja«, broj 15/2021 (dalje u tekstu: Odluka), koju je na 8. sjednici 30. prosinca 2021. godine usvojilo Gradsko vijeće Grada Trilja, jer je tom Odlukom povrijeđen Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakon o proračunu.

Članak 2.

Gradonačelnik Grada Trilja će bez odgode obavijestiti nadležno tijelo državne uprave te mu dostaviti Odluku o obustavi općeg akta.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Gradsko vijeće nije usvojilo Gradski proračun Grada Trilja za 2022.god.

1/ Prema odredbi čl. 70. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ako predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, a najduže, za prva tri mjeseca proračunske godine, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa tijela jedinice lokalne i

područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u skladu s posebnim Zakonom.

Prema odredbi čl. 70. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odluku o privremenom financiranju iz st. 1. ovoga članka, donosi do 31.12., predstavničko tijelo u skladu s posebnim Zakonom, na prijedlog općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana ili povjerenika Vlade Republike Hrvatske, te drugog ovlaštenog predlagatelja utvrđeno poslovníkom predstavničkog tijela.

2/ Dana 28.12.2021.god., pet vijećnika dostavilo je predsjednici Gradskog vijeća, poziv za sazivanje Gradskog vijeća i Prijedlog Odluke o privremenom financiranju Grada Trilja za razdoblje od 01.01. - 31.03.2022.god.

U navedenom prijedlogu, pet vijećnika se poziva na odredbe čl. 32. i 92. Statuta Grada Trilja i čl. 28., 40. i 43. Poslovnika Gradskoga vijeća Grada Trilja.

Prema odredbi čl. 32. st. 1. podstavak 6., Statuta Grada Trilja, Gradsko vijeće donosi Odluku o privremenom financiranju.

Prema odredbi čl. 92. st. 3. Statuta Grada Trilja, ukoliko se proračun za slijedeću proračunsku godinu ne može donijeti u propisanom roku, Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika do 31.12. donosi Odluku o privremenom financiranju na način i u postupku propisanim zakonom i to najduže na razdoblje od prva tri mjeseca proračunske godine.

3/ Prema odredbi čl. 28. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, ovlašteni predlagatelj akata koje donosi Gradsko vijeće jesu: vijećnici, klub vijećnika, gradonačelnik i radna tijela Gradskog vijeća, osim ako je zakonom propisano da pojedini prijedlog mogu podnijeti samo određena tijela.

4/ Prema odredbi čl. 40. st. 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, iznimno, akt se može donijeti po hitnom postupku samo ako to zahtijevaju osobito opravdani razlozi ili ako bi ne donošenje takvog akta u određenom roku moglo uzrokovati znatniju štetu za grad.

Prijedlog za donošenje Odluke o privremenom financiranju podnesen je radi donošenja po hitnom postupku.

5/ Prema odredbi čl. 43. st. 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, ako se proračun za narednu godinu ne može donijeti prije početka godine za koju se donosi, a gradonačelnik ne predloži privremeno financiranje, nadležno radno tijelo Gradskog vijeća za proračun ili najmanje sedam vijećnika imaju pravo predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju.

Poziv za sazivanje Gradskog vijeća od 28.12.2021.god. potpisalo je pet vijećnika, time da je zadovoljen uvjet za sazivanje Gradskog vijeća po hitnom postupku.

Međutim, za predlaganje navedene odluke o privremenom financiranju, potrebno je da istu odluku predloži najmanje sedam vijećnika, temeljem čl. 43. st. 3. Poslovnika Gradskog vijeća, Grada Trilj, a navedeni uvjet nije ispunjen, te je postupljeno protivno naprijed navedenoj odredbi.

Budući da je prijedlog Odluke potpisalo samo pet vijećnika, to su onda ostali vijećnici smatrali da je zakazana sjednica Gradskog vijeća protivna čl. 43. st. 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, pa zbog toga i nisu pristupili na zakazanu sjednicu.

6/ Na sjednici koja je održana 30.12.2021.god. bilo je prisutno sedam vijećnika, te je vijećnicima dostavljen dokument pod nazivom DOPUNA PRIJEDLOGA ODLUKE O PRIVREMENOM FINANCIRANJU GRADA TRILJA ZA RAZDOBOLJE OD 01.01. do 31.03.2022.god.

Navedena Dopuna prijedloga nije dostavljena gradonačelniku Grada Trilja, a niti ostalim vijećnicima.

Ostali vijećnici nisu prisustvovali zakazanoj sjednici Gradskog vijeća, jer Odluku o privremenom financiranju nije predložilo najmanje sedam vijećnika.

7/ U toku sjednice Gradskog vijeća predloženi su i amandmani na prijedlog Odluke o privremenom financiranju.

Prema odredbi čl. 33. st. 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, prijedlog za izmjenu i dopunu prijedloga akta podnosi se u pravilu pisano u obliku amandmana uz obrazloženje najkasnije dan prije održavanja sjednice.

Navedeni amandmani su predloženi na sjednici Gradskog vijeća, tako da nisu predloženi u pisanom obliku, a niti najkasnije dan prije održavanja sjednice, tako da je je postupljeno protivno naprijed navedenoj odredbi.

8/ Prema odredbi čl. 33. st. 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, amandman se upućuje predsjedniku Gradskog vijeća, a predsjednik Gradskog vijeća ga prije odlučivanja dostavlja vijećnicima, predlagatelju akta i gradonačelniku, ukoliko on nije predlagatelj.

Navedeni amandmani nisu dostavljeni vijećnicima, a niti gradonačelniku, pa je tako postupljeno protivno naprijed navedenom propisu.

9/ Prema odredbi čl. 34. st. 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, iznimno, ako se većina prisutnih vijećnika s tim složi, vijećnik može podnijeti amandman i usmeno na sjednici i u tijeku rasprave.

Amandmani su na Gradskom vijeću predloženi usmeno, ali bez prethodne suglasnosti vijećnika, da li žele da se na sjednici donose usmeni amandmani.

Amandmani su usvojeni, te su postali sastavni dio prijedloga Odluke, te je ista usvojena sa sedam glasova ZA.

Navedenim postupkom, postupljeno je protivno naprijed citiranim odredbama Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trilja, tako da je Odluka o privremenom financiranju Grada Trilja za razdoblje od 01.01. do 31.03.2022.god., nezakonita.

10/ Prema odredbi čl. 42. st. 1. Zakona o proračunu, ako Sabor, odnosno predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršenje, te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona (u daljnjem tekstu: privremeno financiranje).

Prema odredbi čl. 42. st. 2. Zakona o proračunu, Odluku o privremenom financiranju donosi Sabor, odnosno predstavničko tijelo.

Prema odredbi čl. 47. st. 3. Zakona o proračunu, privremeno financiranje, u smislu st. 1. ovoga članka, obavlja se razmjerno prihodima izvršenim u istom razdoblju prethodne godine, a najviše do $\frac{1}{4}$ ukupno izvršenih rashoda bez izdataka.

S obzirom na naprijed navedene zakonske propise, prethodna godina, odnosno 2020.god., trebala je biti osnov za izračun Odluke o privremenom financiranju, a ne 2021.god., kako je to doneseno na Gradskom vijeću Grada Trilja održanom 30.12.2021.god.

Osim toga, $\frac{1}{4}$ ukupno izvršenih rashoda u navedenoj odluci uzeta je iz polugodišnjeg izvršenja proračuna za 2021.god., a prema naprijed citiranoj zakonskoj odredbi trebalo je uzeti podatke iz tromjesečnog izvještaja 2020.god.

11/ Prema odredbi čl. 39. st. 1. Zakona o proračunu, Sabor, odnosno predstavničko tijelo, donosi proračun na razini podskupine ekonomske kvalifikacije za iduću proračunsku godinu i projekciju na razini skupine ekonomske kvalifikacije za sljedeće dvije proračunske godine do konca tekuće godine i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna s 1. siječnja godine za koju se donosi proračun.

U navedenoj Odluci o privremenom financiranju na razini odjeljka (4. razina), trebalo je uzeti na razini podskupine (3. razina).

12/ Prema odredbi čl. 42. st. 4. Zakona o proračunu, privremeno financiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca proračunske godine.

Prema odredbi čl. 42. st. 7. Zakona o proračunu, u razdoblju privremenog financiranja proračunski korisnici ne smiju preuzimati nove obveze.

U Računu financiranja planirani su primici od financijske imovine i zaduživanja, te su izdaci za tu financijsku imovinu i otplate zajmova, a prema usvojenoj odluci o privremenom financiranju predviđeno preuzimanje novih obveza, a prema naprijed citiranoj zakonskoj odredbe, proračunski korisnici ne smiju preuzimati nove obveze.

Osim toga, u Odluci o privremenom financiranju trebalo je planirati otplatu dugoročnog kredita, te otplatu zajma prema državnom proračunu za povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2020.god., a što u navedenoj odluci nije predviđeno.

Nadalje, u navedenoj Odluci o privremenom financiranju, nedostaje obrazloženje navedene odluke, tako da se ne može utvrditi što je uključeno u prihode poslovanja, tako da nisu obrazloženi prihodi, a niti rashodi, pa je i zbog toga navedena Odluka nezakonita.

Također se dostavljaju izvodi iz navedene Odluke o privremenom financiranju iz koje nesporno proizlazi da navedeni prihodi i rashodi nisu usklađeni.

Iz svega naprijed navedenog vidljivo je da je navedena Odluka o privremenom financiranju Gradskog vijeća Grada Trilja od 30.12.2021.god., nezakonita.

13/ Prema odredbi čl. 73. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim Statutom.

Prema odredbi čl. 78. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, država radi zaštite ustavnosti i zakonitosti, kao i zaštite prava građana obavlja nadzor nad zakonitošću rada i akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prema odredbi čl. 78.a. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela obavlja tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Prema odredbi čl. 78.a. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kad utvrdi nepravilnosti u radu predstavničkog tijela, tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu donijet će odluku kojom će sjednicu

predstavničkog tijela ili njezin dio proglašiti nezakonitom, a akte donesene na sjednici proglašiti ništavnim.

Gradonačelnik Grada Trilja podnio je prijedlog Ministarstvu pravosuđa i uprave Zagreb da temeljem naprijed citiranih propisa donese odluku kojom će se sjednica Gradskog vijeća Grada Trilja održana dana 30.12.2021.god., proglašiti nezakonitom, kao i da navedeno tijelo donese odluku kojom će se Odluka o privremenom financiranju Gradskog vijeća Grada Trilja od 30.12.2021.god. proglašiti ništavnom.

14/ Prema odredbi čl. 42. st. 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocjeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta.

Prema odredbi čl. 50. Statuta Grada Trilja, gradonačelnik u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga rada ima pravo obustaviti od primjene opći akt Gradskog vijeća u roku od 8 dana od dana donošenja, ako ocjeni da je tim aktom povrijeđen Zakon.

Gradonačelnik Grada Trilja je ocijenio da je navedenom Odlukom o privremenom financiranju Grada Trilja, koju Odluku je donijelo Gradsko vijeće dana 30.12.2021.god., povrijeđen Zakon, kao i Statut Grada Trilja, te Poslovnik Gradskog vijeća Grada Trilja, pa je temeljem naprijed citiranih propisa donio Odluku kojom se obustavlja primjena Odluke o privremenom financiranju Grada Trilja Klasa: 400-01/21-01/8 Ur.broj: 2175-05-01-21-01 od 30.12.2021.god.

15/ Prema odredbi čl. 42. st. 6 Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kao i čl. 50. st. 1 Statuta Grada Trilja, između ostalog, Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Međutim, navedena Odluka o privremenom financiranju Grada Trilja od 30.12.2021.god., nije dostavljena predstavničkom tijelu da otkloni uočene nedostatke, jer je predmetnu Odluku trebalo donijeti do 31.12. 2021. g. kako je to propisano u odredbi čl. 70. st. 2., Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

16/ Ujedno je ova Odluka o obustavi navedene Odluke o privremenom financiranju Grada Trilja, a temeljem odredbe čl. 42. st. 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te odredbe čl. 50. st. 1. Statuta Grada Trilja, dostavljena nadležnom tijelu državne uprave.

Klasa: 023-01/22-01/2

Urbroj: 2181-12-03-22-01

Trilj, 07. siječnja 2022.g.

GRAD TRILJ
Gradonačelnik
Ivan Bugarin, dipl. ing. el. v.r.

| | | |
|---|---|--|
| Izdavač: GRAD TRILJ Poljičke Republike 15 21240 Trilj, Republika Hrvatska OIB: 91648398574 IBAN: HR 4223900011846000004 | tel.: +385 21 831 135 fax.: +385 21 831 198 web.: http://www.trilj.hr e-mail: grad-trilj@st.t-com.hr | Za izdavača: Marko Varvodić, mag. iur. |
|---|---|--|